

COMUNE DI ARENA PO
PROVINCIA DI PAVIA

Codice ente 11142	Protocollo n.
DELIBERAZIONE N. 70 in data: 02.10.2021 Soggetta invio capigruppo ☒	

VERBALE DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: PIANO TRIENNALE FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP) 2022-2024
- PIANO ANNUALE ASSUNZIONI ANNO 2022 - VERIFICA
PERSONALE IN ESUBERO.

L'anno **duemilaventuno** addì **due** del mese di **ottobre** alle ore **10.40** nella sala delle adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.
All'appello risultano:

BELFORTI ALESSANDRO	Presente
PIETRA CLAUDIO	Presente
COVINI DAVIDE	Presente

Totale presenti **3**
Totale assenti **0**

Assiste il Segretario Comunale Sig. **MUTTARINI GIAN LUCA** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. **BELFORTI ALESSANDRO** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggi

LA GIUNTA COMUNALE

Delibera di G.C. n. 70 del 02.10.2021

Premesso che, con Delibera di Giunta Comunale n. 27 del 7 aprile 2021 (esecutiva), si provvedeva all'approvazione del piano dei fabbisogni di personale 2021/2023 - il tutto previa ricognizione degli esuberi ed eccedenze di personale ed alla luce della articolata normativa in materia di organizzazione e di assunzioni del personale e con il parere favorevole del Revisore dei revisori dei Conti, che si richiama integralmente;

Considerato che il “quadro normativo” in materia di “capacità assunzionali” a tempo indeterminato è stato modificato con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri — Dipartimento della Funzione Pubblica — (D.M.) 17 marzo 2020, pubblicato sulla G.U. n.108 del 27/4/2020 ed adottato sulla base dell'art. 33/comma 2, D.L. n 34/2019;

Atteso che il citato Decreto ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle regole fondate sul “turn-over” e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune ed introducendo nuovi ambiti operativi con applicazione agli Enti a decorrere dal 20 aprile 2020 ed in particolare con:

1. specificazione degli elementi che contribuiscono alla determinazione del rapporto spesa di personale/entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
2. individuazione delle fasce demografiche e dei relativi valori-soglia;
3. determinazione delle percentuali massime di incremento annuale.

Atteso che nel corso di questo anno 2021 sono pervenute alcune richieste di pensionamento tali per cui – nel corso dell'anno 2022 - cesseranno/saranno cessati dal servizio N.3 DIPENDENTI (SU N.7 COMPLESSIVI IN SERVIZIO, DI CUI PERALTRO N.1 “condiviso” con un altro comune):

- n. 1 dipendente inquadrato in Cat. D pos. eco 4

- n. 1 dipendente inquadrato in Cat. D pos. eco 1

- n. 1 dipendente inquadrato in Cat. B pos. eco 3

Ritenuto, pertanto, necessario armonizzare le proprie precedenti deliberazioni in materia di determinazione del fabbisogno di personale e del Piano assunzioni 2020 con le nuove regole del su richiamato D.P.C.M. in vigore dal 20 aprile 2020, atto indispensabile al fine di procedere alle assunzioni relative alle procedure concorsuali già avviate, provvedendo al ricalcolo delle capacità assunzionali;

Atteso pure che il Comune di Arena Po conta una popolazione di n.1563 residenti/abitanti al 31.12.2020 e pertanto rientra nella fascia demografica dei comuni “da 1000 a 1.999 abitanti” ex art.3/1c. lett. b) del predetto D.P.C.M.;

Richiamati gli artt.3, 4 e 5 del citato Decreto in cui vengono fissati i “valori soglia di massima spesa del personale” per fascia demografica e le percentuali massime di incremento del personale in servizio da applicarsi dal 20 aprile 2020 che, nello specifico di questo Comune, sono identificabili nella fascia demografica lett. b) e sono così riportati:

- **il valore soglia per fascia demografica del rapporto Spesa di personale rispetto alle Entrate correnti, secondo la definizione dell'art.2, è del 28,60%;** a decorrere dal 20 aprile 2020 e fino al 31/12/2024, l'Ente che si colloca al di sotto del valore soglia ex art.4/c.1, può incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, in misura non superiore ai seguenti valori calcolati sulla spesa di personale registrata nel 2018:

	2021	2022	2023	2024
	29%	33%	34%	35%

- per il periodo 2020/2024 possono essere utilizzate le facoltà assunzionali residue dei 5 anni antecedenti il 2020, in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla tabella 2 del comma 1 e fermo restando il limite di cui alla tabella 1 dell'articolo 4 di ciascuna fascia demografica, se il valore soglia dell'Ente fascia demografica lett.b) - del rapporto Spesa di personale rispetto alle Entrate correnti è superiore al 28,60% - l'Ente adotta un percorso graduale di riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore, anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento;

Preso atto formalmente, pertanto, che:

- 1) il valore medio degli accertamenti delle entrate correnti (titoli 1, 2, 3) di "competenza" degli ultimi tre rendiconti approvati (ossia 2018, 2019, 2020) - al netto del FCDE (Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità) stanziato nel bilancio di previsione "assestato" e relativo all'ultima annualità (2021) - è pari ad €. 65.110,93:

ENTRATE CORRENTI	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	MEDIA
1 Entrate tributarie				
2 Trasferimenti correnti				
3 Entrate extratributarie	1.296.161,13 €	1.411.138,59 €	1.455.070,39 €	
TOTALE ENTRATE CORRENTI	1.296.161,13 €	1.411.138,59 €	1.455.070,39 €	1.387.456,70 €
Stanziamenti definitivi FCDE Bilancio Assestato 2019 (-)				
ENTRATE CORRENTI NETTE (A)	1.231.050,20 €	1.346.027,66 €	1.389.959,46 €	1.322.345,77 €

- 2) la spesa di personale - intesa quale impegni di competenza della spesa complessiva, per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art.110 del D.Lgs. 18/8/2000 n.267, nonché per i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al loro degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP (come indicato nella Circolare del Ministero dell'Interno del 08.06.2020, rilevato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato 2020) - è pari ad €.295.690,54 - calcolata al netto dell'Irap;
- 3) il rapporto tra la voce "Spesa di personale/Entrate correnti" è dunque pari a €.295.690,54 / 1.322.345,77 = 22,36% e quindi inferiore al parametro 28,60%;
- 4) il valore di incremento annuale della spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto (2020) calcolata sulla spesa di personale registrata nel 2018, per le assunzioni a tempo indeterminato, in coerenza con il piano del fabbisogno del personale triennale 2021/2023 e nel rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio 2021/2023 asseverato dall'Organo di Revisione con Parere n.4 del 25/02/2021, ns prot.n.3142 del 26/02/2021, non può superare i predetti valori soglia:

SPESA PERSONALE ANNO 2018 (Impegni macroaggregato 1.01 rendiconto 2018)	1.158.259,93 €	1.158.259,93 €	1.158.259,93 €
Comuni da 1000 a 1999 abitanti (MAX)	33%	34%	35%
CAPACITA' ASSUNZIONALE DAL 2020	196.904,19 €	243.234,59 €	405.390,98 €

277.982,38

Rilevato che la spesa di personale programmata - come risulta dal Bilancio 2021/2023 - è pari agli importi di seguito indicati, comprensivi delle somme per il pagamento degli oneri del personale in servizio e assunzioni programmate per il triennio 2021/2023, indicata secondo la definizione art. 2:

	2021	2022	2023
VALORE SPESA PERSONALE DI BILANCIO PREVISTA	€. 345.103,02	€. 345.103,02	€. 345.103,02

Effettuata una ulteriore previa ricognizione degli esuberi ed eccedenze di personale, alla luce della articolata normativa in materia di organizzazione e di assunzioni del personale, come da nota agli atti

Considerato che il fabbisogno di personale a tempo indeterminato per il triennio 2022/2024 e Piano assunzioni 2022 sarà il seguente:

ANNO 2022

Area Strategica	Categoria	Profilo Professionale
DEMOGRAFICA - AMMINISTRATIVA	D1	Istruttore DIRETTIVO
	B3	Istruttore
	D1	Agente di Polizia locale
TECNICA	B3	ESECUTORE

ANNO 2023

--	--	--

ANNO 2024

Accertato che il costo delle assunzioni programmate è previsto negli stanziamenti del bilancio di previsione 2021/2023 e che, ad oggi, tale costo è sostanzialmente già ampiamente “autofinanziato” con le intervenute cessazioni del personale dipendente intervenute nel 2021 e previste per l’anno in corso;

Accertato pertanto che tali assunzioni programmate si muovono entro i limiti finanziari di cui all’art.1 comma 557 della L. 296/2006

Ricordato poi che questo Comune non si trova in situazione di dissesto, è pienamente virtuoso rispetto anche ai parametri di “deficitarietà strutturale” normativamente stabiliti e che – anche con la copertura dei suddetti posti – il rapporto personale in servizio/abitanti è molto al di sotto dei minimi previsti per gli enti (invece) c.d. “strutturalmente deficitari”;

Rilevato, pertanto, alla luce di quanto esposto di poter attestare la compatibilità della programmazione del Piano del fabbisogno del personale 2022/2024 e Piano assunzioni 2021 alla luce dei nuovi vincoli finanziari del D.P.C.M. 17/3/2020 dando atto che:

- il valore soglia di cui al citato D.P.C.M. all’articolo 4, è quello definito nell'allegato A) alla presente deliberazione per farne parte integrante;
- il valore di incremento annuale della spesa di personale di cui al citato D.P.C.M. all’articolo 5, è quello definito nell'allegato B) alla presente deliberazione per farne parte integrante;
- il piano delle assunzioni a tempo indeterminato del triennio 2022/2024 - annualità 2022 - risulta essere quello sopra dettagliato;
- le risorse finanziarie destinate all'attuazione della prevista pianificazione, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, risultano essere stanziare nel bilancio di previsione triennale 2022/2024 in corso di approvazione sostenibili negli anni a venire considerato che:
 - essendo riferite a posti già coperti da molte annualità a questa parte riferite a personale cessato e non sostituito fanno parte delle spese “fortemente consolidate”
 - non sono ragionevolmente previste/prevedibili;
 - a) Riduzioni significative di entrate posto che, nonostante le attese al momento ma non precisamente quantificabili, riduzioni di entrata dovute alla crisi pandemica in corso si ritiene di poter ragionevolmente confermare il trend complessivo delle stesse, tenendo conto che le minori entrate possibili potranno essere eventualmente compensate da diminuzioni di spesa corrente ordinaria (non collegata al “coronavirus”).
 - b) Nuove/maggiori spese talmente “significative” da far prevedere squilibri di bilancio.

Considerato peraltro che nel caso in cui il rapporto spesa di personale entrate correnti superi le soglie previste, il decreto D.P.C.M. 17/03/2020 prevede uno specifico “percorso” di rientro nei parametri di virtuosità, da adottarsi nel periodo successivo

Rilevato, altresì, che:

- a) risulta ottemperato l’obbligo di contenimento delle spese di personale di cui all’ art.1/comma 557 della L. n.296/2006, così come stabilito al comma 557quater, integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del D.L. n.90/2014 (convertito dalla L. n.114/2014) con riferimento al triennio 2011-2013 (art.1, commi 557 e successivi, Legge 27 dicembre 2006, n.296), sia sulla base delle risultanze del rendiconto 2020 che sul bilancio di previsione 2021/2023;

- b) in base alle risultanze del rendiconto 2020, approvato con delibera di Consiglio Comunale n.12 del 15.06.2021 e trasmesso al sistema B.D.A.P., si è conseguito un saldo non negativo - in termini di competenza - tra entrate finali e spese finali, come previsto dall'art.1, comma 475 lett.e) della Legge 232/2016;
- c) è stato approvato il Piano triennale di azioni positive 2021-2023 in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art.48, comma 1, del D.Lgs. n.198/2006 con delibera di Giunta Comunale n. 86 del 10.12.2020; (esecutiva)
- d) è stata effettuata la ricognizione annuale di eccedenze di personale, con riferimento alle disposizioni di cui all'art. 6 del Decreto Legislativo n. 165/2001 (c.d. TUPI) che ha dato esito negativo;
- e) è stata attivata la piattaforma di certificazione dei crediti;

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165, recante: “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

Visto il vigente “Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi”;

Visti gli allegati pareri favorevoli di regolarità tecnica e regolarità contabile, espressi ai sensi dell’art. 49 1°comma del T.U. – D.Lgs. n° 18/08/2000 n° 267;

Con voti favorevoli e unanimi, espressi palesemente nei modi e nelle forme di legge

DELIBERA

1. di prendere e dare atto, per quanto di competenza che non sussistono situazioni di esubero e/o eccedenza di personale
2. di approvare integralmente la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
3. di approvare formalmente il Programma Triennale del Fabbisogno del Personale relativo al triennio 2022/2024 nonché ed il Piano occupazionale 2022, finalizzati a garantire l'erogazione di un sufficiente livello di rendimento, e ciò in termini di qualità e di quantità, dei servizi erogati, il tutto rispetto alle risorse impiegate e nei limiti consentiti dalle disposizioni sopra richiamate, riassumibile come di seguito:

ANNO 2022

Area Strategica	Categoria	Profilo Professionale
-----------------	-----------	-----------------------

DEMOGRAFICA - AMMINISTRATIVA	D1	Istruttore DIRETTIVO
	B3	Istruttore
	D1	Agente di Polizia locale
TECNICA	B3	ESECUTORE

ANNO 2023

--	--	--

ANNO 2024

3. di dare atto che le assunzioni a tempo indeterminato delle figure professionali sopra richiamate saranno da effettuarsi secondo le seguenti procedure di reclutamento normativamente stabilite
4. di calcolare la capacità assunzionale sulla base del D.P.C.M. del 17.03.2020 e il nuovo rapporto spesa di personale su entrate correnti, come dettagliato in premessa;
5. di certificare, in relazione al D.P.C.M. del 17.03.2020, il rispetto delle disposizioni emanate in materia di vincoli assunzionali e di limiti alla crescita della spesa di personale, con effetto per gli Enti dal 20/04/2020 – il tutto in coerenza altresì con il bilancio di previsione 2021/2023 in fase di programmazione;
6. di dare atto che il programma assunzionale mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio come di fatto “asseverato” dal Revisore Unico dei Conti qui allegato, e che determina una spesa non superiore a quella prevista dall’art. 4 del citato D.P.C.M. del 17.03.2020;
7. di allegare alla presente deliberazione, quale parte per farne parte integrante e sostanziale:
 - allegato A) Calcolo delle capacità assunzionali del comune
 - allegato B) verifica limiti di spesa personale (in base all’art.1 co.557 della Legge n.296/2006);
8. di dare atto che il PRESENTE Piano triennale del fabbisogno del personale 2022/2024 rispetta tutti i limiti relativi al contenimento di spesa e alla capacità assunzionale e si muove in coerenza con il rispetto dei vincoli finanziari;

9. di precisare che la programmazione triennale potrà essere rivista in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa, e che sarà comunque soggetta a revisione annuale al verificarsi di nuovi risparmi di spesa per collocamento a riposo e nuove disponibilità finanziarie da utilizzare per gli anni 2021-2023;
10. di dare atto che la presente costituisce aggiornamento alla sezione operativa del D.U.P. (Documento Unico Programmazione) 2021/2023;
11. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto all'obbligo di pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi degli artt.12 e 16 del D.Lgs. n. 33/2013;
12. di trasmettere copia del presente provvedimento alle Organizzazioni Sindacali ed alle R.S.U. (Rappresentanze Sindacali Unitarie) dell'Ente
13. di dare atto altresì che la presente deliberazione sarà trasmessa ai Capi Gruppo Consiliari contestualmente alla sua affissione all'Albo Pretorio;

Successivamente

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art.134, comma 4, del D.Lgs. n.267/2000,
con voti unanimi e palesi favorevoli espressi palesemente nei modi di legge

DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto:

**IL PRESIDENTE
BELFORTI ALESSANDRO**

**IL SEGRETARIO COMUNALE
MUTTARINI GIAN LUCA**

Firmato digitalmente
ai sensi del codice dell'amministrazione digitale
D.lgs. n.82/2005 e s.m.i.

Firmato digitalmente
ai sensi del codice dell'amministrazione digitale
D.lgs. n.82/2005 e s.m.i.

- ☐ Pubblicata all'albo pretorio di questo comune per quindici giorni consecutivi dal 13.10.2021 al 28.10.2021
- ☐ Trasmessa in copia ai capigruppo (elenco n. prot. n.)
- ☐ Trasmessa in copia alla Prefettura (prot. n.)

Addì, **13.10.2021**

**IL SEGRETARIO COMUNALE
MUTTARINI GIAN LUCA**

Firmato digitalmente
ai sensi del codice dell'amministrazione digitale
D.lgs. n.82/2005 e s.m.i.

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITÀ

- ☐ La presente pubblicazione divenuta esecutiva per scadenza del termine di 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.
- ☐ La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Arena Po, li

**IL SEGRETARIO COMUNALE
MUTTARINI GIAN LUCA**

Firmato digitalmente
ai sensi del codice dell'amministrazione digitale
D.lgs. n.82/2005 e s.m.i.