



Rep. N. 140

COMUNE DI ARENA PO
PROVINCIA DI PAVIA
C.A.P. 27040

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DEMOGRAFICO

determinazione N. 13	Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE/AVVIO PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEGLI ALUNNI RESIDENTI IN ARENA PO E FREQUENTANTI LA SCUOLA SECONDARIA INFERIORE E LE SCUOLE SECONDARIE SUPERIORI SITE IN COMUNE DI STRADELLA - ANNI SCOLASTICI 2023/2024 E 2024/2025 CIG: A007680ADF
data: 29.08.2023	

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DEMOGRAFICO
BELFORTI ALESSANDRO

L'anno duemilaventitre, il giorno ventinove del mese di agosto, nel proprio ufficio;

PREMESSO

- che con Deliberazione di Giunta n.3 del 22 gennaio 2022 (esecutiva) si è provveduto all'individuazione del Responsabile della struttura comunale 'area demografico-amministrativa' nella persona del sindaco - componente della Giunta Comunale - a far data dal 06 .01.2022;
- che con Deliberazione del Consiglio Comunale n.7 in data 13.04.2023 (esecutiva) è stato approvato il Bilancio di previsione armonizzato per l'anno 2023, per il triennio 2023/2025 ed i relativi atti programmatici;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 24.05.2023 (esecutiva) è stato approvato il "Piano di Attività e Organizzazione 2023/2025" (c.d. PIAO);
- VERIFICATO che l'attuale contratto rep. 599 del 07.11.2019, siglato con la ditta aggiudicataria Dellavalle Giorgio s.r.l. con sede in Stradella, è scaduto in data 30.06.2023;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 44 del 29.06.2023, esecutiva, avente per oggetto: "Indirizzi per l'affidamento servizio di trasporto scolastico degli alunni residenti in Arena Po e frequentanti la scuola secondaria inferiore e le scuole secondarie superiori site in comune di Stradella - anni scolastici 2023/2024, 2024/2025 e approvazione del capitolato speciale di appalto";

Vista pure la Determinazione del Responsabile dell'Area Demografico/Amministrativa n.10 del 29.06.2023, con la quale si è stabilito di avviare le procedure per l'affidamento per il servizio di cui in premessa;

Visto pure lo “Avviso pubblico esplorativo” per manifestazione di interesse relativa all’affidamento in appalto del servizio di trasporto scolastico degli alunni residenti in Arena Po e frequentanti la scuola secondaria inferiore e le scuole secondarie superiori site in comune di Stradella - anni scolastici 2023/2024, 2024/2025, pubblicato nella sezione bandi di gara del sito internet del Comune di Arena Po dal 30 luglio 2023 al 15 luglio 2023;

Preso atto che:

- a seguito del ricevimento di n.1 manifestazione d’interesse è stata esperita procedura negoziata senza pubblicazione di bando - attraverso il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato “Sintel”;
- con report di procedura ID 172298845 è stato accertato che - entro il termine del 10/08/2023 ore 18.00 - non erano pervenute offerte per la presente procedura di gara;

Considerato che una base d’asta più aderente ai prezzi di mercato possa sollecitare un maggior numero di aziende alla partecipazione favorendo così la concorrenza;

Vista la delibera della Giunta Comunale n.50 del 09.08.2023 (dichiarata immediatamente eseguibile) che ha approvato la “5^ Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2023-2025”, al quale è allegato, quale parte integrante e sostanziale il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024, anch’esso aggiornato, il tutto preso atto della crescente difficoltà nel reperire una ditta alla quale affidare il servizio in oggetto, soprattutto in relazione all’aumento esponenziale del prezzo dei carburanti e delle complessive spese gestionali per le imprese, si ritiene opportuno variare la base d’appalto e ciò a seguito di attenta e ponderata valutazione sulle voci di costo;

Considerato che:

- che con la deliberazione di Giunta Comunale n. 54 del 23.08.2023 dichiarata immediatamente esecutiva, è stata disposta l’effettuazione del servizio segnato in oggetto a mezzo ditta specializzata esterna con approvazione del nuovo capitolato speciale d’appalto;
- che tra le iniziative di acquisto in corso da parte della CONSIP S.p.A., affidataria dell’assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell’Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all’art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;
- che la categoria di servizio non è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) e che pertanto non è possibile farvi ricorso ai sensi dell’art.7/comma 2 della Legge 6 luglio 2012 n. 94 “Conversione in legge con modificazioni, del decreto legge 7 maggio 2012 n.52, recente disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica”;

RITENUTO altresì opportuno provvedere ad attivare le procedure per la selezione del soggetto qualificato cui affidare le prestazioni in argomento - per un importo presunto complessivo contrattuale di €. 88.979,40 (IVA esclusa);

VISTO poi il D. Lgs. 36/2023 (C.D. nuovo “Codice dei contratti”) e ritenuto dover avviare la procedura in oggetto con ciò stabilendo di invitare anche la ditta appaltatrice del precedente appalto, tenuto conto dell’assai “buon esito” dell’appalto suddetto e della conseguente affidabilità della suddetta.

VISTO l’art.192 del D. Lgs. n.267/2000 (TUEL) secondo il quale, prima dell’avvio delle procedure di affidamento, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RILEVATA l’insussistenza dei presupposti per procedere ad un frazionamento in lotti dell’appalto, in considerazione della peculiarità del servizio; e che, comunque trattandosi di appalto “sottosoglia”, è garantita la partecipazione anche di “piccole e medie imprese”;

Dato atto che il Comune si riserva altresì la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere

all'aggiudicazione (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc.) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti e si riserva fin d'ora di invitare (anche e se la stessa lo richiederà nell'ambito della procedura d'appalto) la ditta attualmente aggiudicataria e ciò in quanto:

- la suddetta, in possesso di numerose certificazioni di qualità, è conosciuta per affidabilità e serietà professionale, avendo sempre svolto le proprie attività appaltate da questo Ente con costante efficacia e gradimento qualitativo;
- la suddetta è stata ripetutamente e positivamente "verificata" (da questo ed altri Comuni della zona) inerentemente il possesso dei requisiti "moralì" e professionali" normativamente previsti;
- una sua esclusione pregiudiziale si rileva come gravemente preclusiva del principio "europeo" di libertà di concorrenza, come espressamente sancito da autorevoli interventi della magistratura Amministrativa.
- recenti procedure di gara concluse in comuni (anche maggiormente popolati) di questa provincia hanno dimostrato che il numero di ditte interessate è alquanto esiguo, ragion per cui vi è il fondato rischio che la procedura vada "deserta", con conseguente determinarsi di gravi disservizi
- la normativa in materia di "rotazione" è palesemente riferita alla necessità di favorire le piccole e medie imprese, garantendone l'accesso al mercato;

DATO pure atto che l'appalto in parola – per quanto attiene alla spesa di "pertinenza" del comune - è finanziato integralmente con fondi di bilancio e che trova copertura al capitolo 10450306/1 del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2023/2025 (stanziamento di competenza esercizio finanziario 2023 Euro 19.575,47 stanziamento di competenza esercizio finanziario 2024 Euro 48.938,67, stanziamento di competenza esercizio finanziario 2025 Euro 29.363,20);

PRECISATO e CONFERMATO CHE:

- Oggetto del contratto è l'effettuazione del trasporto segnato in oggetto mediante mezzi e personale della ditta appaltatrice
- Finalità del contratto è garantire il trasporto scolastico onde garantire il "diritto allo studio" agli alunni di Arena Po, posto che nel suddetto ente non esiste plesso di scuola secondaria di primo e secondo grado;
- La formalizzazione del presente affidamento e, quindi, la definizione del rapporto contrattuale, verrà effettuata ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera B) del D. Lgs. n.36/2023 mediante forma pubblico/amministrativa o scrittura privata autenticata dal Segretario Comunale o corrispondenza commerciale;
- Le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel citato Capitolato d'appalto nonché lo svolgimento delle prestazioni secondo le "migliori tecniche" della materia ed il rispetto delle vigenti normative
- L'aggiudicazione verrà effettuata ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D. Lgs 36/2023 del "Codice dei contratti", ossia con il criterio del prezzo più basso;
- Richiamati:
 - la legge 190/2012 – Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;
 - il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 – Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
 - il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 – Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
 - il Piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC) 2021/2023 del Comune di Arena Po (approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 26.03.2021);
 - la delibera della Giunta Comunale n. 48 in data 10.05.2022 avente a oggetto "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza: conferma validità del piano 2021/2023, per l'anno 2022";
 - il codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Arena Po approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 08 del 18.01.2016 (art. 53 comma 16 ter del D. Lgs. 165/2001 e art. 2 DPR 62/2013);
 - il nuovo codice di comportamento di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n. 45/2021;
- Vista la normativa in materia di conflitto d'interessi:

- ✓ Art. 6 bis legge 241/90: “Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale”;
- ✓ Art. 6 DPR 62/2013: “Il dipendente si astiene dal prendere decisioni o svolgere attività inerenti alle sue mansioni in situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi con interessi personali, del coniuge, di conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado. Il conflitto può riguardare interessi di qualsiasi natura, anche non patrimoniali, come quelli derivanti dall'intento di voler assecondare pressioni politiche, sindacali o dei superiori gerarchici”;
- ✓ Art. 7 DPR 62/2013: “Il dipendente si astiene dal partecipare all'adozione di decisioni o ad attività che possano coinvolgere interessi propri, ovvero di suoi parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente. Il dipendente si astiene in ogni altro caso in cui esistano gravi ragioni di convenienza. Sull'astensione decide il responsabile dell'ufficio di appartenenza.”

Atteso che il sottoscritto relativamente al presente procedimento non si trova in conflitto di interessi, neanche potenziale;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente regolamento di Contabilità;

VISTO il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Ritenuto provvedere in merito

D E T E R M I N A

- 1) approvare integralmente quanto di cui in premessa
- 2) di avviare, per le motivazioni di cui in premessa e qui integralmente richiamate, le procedure per l'affidamento per il servizio di cui in premessa - il tutto per l'importo contrattuale d'appalto complessivo presunto di € 88.979,40 (IVA esclusa);
- 3) di dare atto che la spesa netta presunta che trova copertura al capitolo 10450306/1 del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2023/2025 stanziamento di competenza esercizio finanziario 2023 Euro 17.795,88, stanziamento di competenza esercizio finanziario 2024 Euro 44.489,70 stanziamento di competenza esercizio finanziario 2025 Euro 26.693,82, come da **programma biennale** degli acquisti allegato al Documento Unico di Programmazione Semplificato vigente c.d. DUPS) oltre iva di legge
- 4) di prenotare impegno di spesa per le somme di:
 - € 19.575,47 anno di competenza esercizio finanziario 2023 sul capitolo 10450306/1
 - € 48.938,67 anno di competenza esercizio finanziario 2024 sul capitolo 10450306/1
 - € 29.363,20 anno di competenza esercizio finanziario 2025 sul capitolo 10450306/1gli importi s'intendono comprensivi di IVA nella misura del 10%
- 5) di dare atto che la spesa è compatibile con le regole di finanza pubblica (art.9, comma 1, lettera a) – punto 2, D.L. n.78/2009, convertito nella Legge n.102/2009);
- 6) di stabilire che l'aggiudicazione avverrà – previa acquisizione di idonee manifestazioni di interesse (con facoltà di partecipazione – e conseguente invito - anche per la ditta affidataria del precedente appalto) - mediante il criterio del prezzo più basso (secondo le disposizioni dell'art. 108/comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023 in combinato disposto con l'art.1 della L. 120/2020 - così come sostituito dall'art. 51/comma 1 lettera a, sub. 2.2 della Legge n. 108 del 2021);
- 7) di accertare - ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'articolo 147-bis/comma 1 del D. Lgs. n.267/2000 (come successivamente integrato e modificato) - la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione

amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.

- 8) Di acquisire, ai sensi dell'art.151/comma 4 del D. Lgs. 18.08.02 n.267, il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del Servizio "finanziario".
- 9) di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio e sul sito web on-line di questo Comune ai sensi dell'art.32/comma 1 della legge 18/06/2009, n. 69.
- 10) Di dare atto che per la gara in oggetto è stato richiesto il numero identificativo unico ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari L. 136/2010 e s.m.i. attraverso il Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) e che è stato attribuito il relativo codice identificativo (CIG) A007680ADF;
- 11) DI TRASMETTERE al responsabile pubblicazioni copia del presente atto affinché provveda alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente.

Il Funzionario Responsabile
(BELFORTI ALESSANDRO)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 del 18 agosto 2000

ATTESTA

la copertura finanziaria della spesa.

Gli impegni contabili sono stati registrati in corrispondenza degli interventi/capitoli sopradescritti.

Nella residenza comunale, li

Il Responsabile del Servizio

Emanuelli Silvia

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO ON LINE

N. 0 Registro delle Pubblicazioni

Il presente atto sarà pubblicato all'Albo Pretorio on line del Comune di Arena Po per 15 giorni consecutivi da oggi.

Arena Po, . .

Il Responsabile del Servizio