

194

COMUNE DI ARENA PO

PROVINCIA DI PAVIA

C.A.P. 27040

UFFICIO RAGIONERIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

determinazione N. 106	Oggetto: Costituzione Fondo Risorse Decentrate da destinare al personale non dirigente per l'anno 2017
data: 22.09.2017	

L'anno duemiladiciassette, il giorno ventidue, del mese di settembre, nel proprio ufficio

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

- Premesso che con decreto sindacale n. 09/2017 del 30.06.2017 venivano nominati i titolari di posizione organizzativa cui affidare la responsabilità della gestione unitamente al potere di assumere impegni di spesa ai sensi del D.Lgs. 267/2000;
- Premesso che il Consiglio Comunale, con propria deliberazione n. 9 in data 27.03.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato il bilancio previsionale 2017 - 2019;
- Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 27.03.2017 di assegnazione definitiva delle risorse ai Responsabili di Servizio a seguito di approvazione del Bilancio di Previsione 2017 – 2019 nelle more di approvazione del PEG (Piano Esecutivo di Gestione);
- Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 86 in data 02.08.2017 di approvazione del Piano Obiettivi e Performance anno 2017;
- Richiamato il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n. 54 in data 23.05.2011 e s.m.i.
- Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 in data 04.01.2017 di modifica del catalogo delle attività degli uffici e dei servizi, a seguito della cessazione di un'unità di personale in data 30.12.2016 (dimissioni di Titolare di Posizione Organizzativa afferente al Servizio Affari Generali – Istruttore Direttivo Amministrativo a tempo indeterminato cat. D posizione economica D2);
- Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 30 in data 18.02.2017 di rideterminazione della dotazione organica del personale; l'organigramma rideterminato prevede la copertura, quale figura vacante, di un Istruttore Direttivo Amministrativo cat. D, posizione economica D2, assegnato al Servizio Amministrativo Contabile;
- Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 100 in data 13.09.2017 di costituzione della delegazione trattante di parte pubblica composta dalla Dott.ssa Salvina Venezia – Segretario Comunale (Presidente) – e dalla rag. Silvia Emanuelli – Responsabile del Servizio Finanziario (Componente);
- Considerato altresì che la predetta deliberazione impartisce alla delegazione trattante i criteri in ordine alla parte economica, non prevedendo la destinazione al fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività ex art. 31 CCNL 22.01.2004, relativamente all'anno 2017, risorse variabili aggiuntive;
- *Considerato che questo servizio è autorizzato a determinare il fondo per le risorse decentrate di cui all'art. 31), comma 2), del CCNL del 22.01.2004 (parte stabile);*
- Rilevato altresì che rientra tra gli obiettivi specifici da conseguire da parte del Responsabile del Servizio Finanziario la costituzione del fondo decentrato anno 2017, giusta deliberazione della Giunta Comunale n. 86 in data 02.08.2017;
- Preso atto che il Comune di Arena Po ha rispetto gli obiettivi di finanza pubblica e il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per l'anno 2016 (come da documentazione agli atti);
- Rilevato che, dal 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel 2014 per effetto dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010 (limite del fondo rispetto all'anno 2010 e obbligo di

decurtazione del medesimo per la diminuzione del personale in servizio), come previsto dall'art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014;

- Vista la circolare n. 20/2015 della Ragioneria Generale dello Stato, con la quale sono state fornite le istruzioni operative in merito a tale disposizione, prevedendo inoltre che l'ammontare della decurtazione "permanente" debba essere certificato dal Revisore dei Conti, verificando in ogni caso che tale importo non sia inferiore a quello generato secondo le indicazioni già fornite dalla stessa nelle circolari n. 12/2011, n. 25/2012 e n. 15/2014;
- Dato atto che il Comune di Arena Po non ha operato decurtazioni rispettando, nell'anno 2015, il limite del fondo dell'anno 2010 e non avendo avuto diminuzione di personale in servizio nel periodo di riferimento;
- Rilevato che, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016, come previsto dall'art. 23), comma 2), del D.Lgs. n. 75/2017;
- Dato atto che il "calcolo del limite del fondo 2016" è dato dal totale del fondo anno 2016 al netto delle decurtazioni ex art. 1, comma 236, della Legge 208/2015 - voci escluse dal calcolo per la verifica del rispetto del limite (es. economie anno precedente, risparmi straordinari anno precedente, ecc..);
- Richiamata la determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 74 in data 05.08.2016 di costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2016;
- Considerato altresì che per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, il predetto limite corrisponde all'importo del medesimo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016;
- Preso atto che il Comune di Arena Po ha rispettato il Patto di Stabilità per l'anno 2015;
- Considerato che il D.Lgs. 75/2017, di modifica del D.Lgs. 165/2001, ha mantenuto invariate: le modalità di determinazione della costituzione del fondo, in attesa del nuovo contratto collettivo nazionale; le componenti incluse e escluse dal calcolo del relativo limite, come da indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato nelle istruzioni relative ai conti annuali del personale dal 2011 al 2014 e del 2016 nonché da giurisprudenza contabile emanatasi nel tempo;
- Considerato altresì che:
 - a) Tutte le Amministrazioni devono provvedere alla costituzione del fondo per le risorse decentrate, che costituisce la base per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
 - b) La costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce un'attribuzione gestionale;
 - c) Le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004 e risultano suddivise in:
 - Risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al fondo anche per il futuro;
 - Risorse variabili, che presentano la caratteristica di "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo;
 - d) La disciplina specifica delle diverse voci che compongono il predetto fondo è fornita dall'art. 15 del CCNL 01.04.1999;
 - e) Le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi CCNL che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006, art. 8 del CCNL 11.04.2008 e art. 4 del CCNL del 31.07.2009);
- Dato atto che la costituzione del Fondo per le risorse decentrate costituisce materia su cui la scelta appartiene all'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;
- Visto l'art. 17, comma 5, CCNL 01.04.1999 "Le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità del corrispondente esercizio finanziario sono portate in aumento delle risorse dell'anno successivo";
- Visto il parere ARAN RAL_1830_ Orientamenti Applicativi pubblicato in data 03.03.2016;
- Vista la circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 12/2016 del 23.03.2016 "Enti e organismi pubblici. Bilancio di previsione per l'esercizio 2016 - Ulteriori indicazioni";
- Ribadito che non rientrano nel limite di cui all'art. 1, comma 236, della Legge 208/2015 i risparmi del fondo dell'anno precedente; tuttavia si sottolinea che spetta ad ogni singolo Ente, nella sua autonomia gestionale, verificare se effettivamente sussistano le condizioni per la concreta attuazione della disciplina dell'art. 17) comma 5) CCNL 01.04.1999;

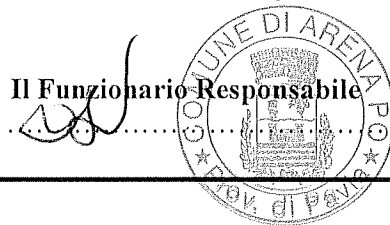
- Visto il parere della Corte dei Conti Veneto (deliberazione n. 263/2016); in particolare i magistrati rammentano le tre fasi obbligatorie e sequenziali della gestione delle risorse destinate alla contrattazione decentrata: individuazione a bilancio delle risorse, costituzione del fondo, individuazione delle modalità di ripartizione del fondo mediante il contratto decentrato;
- Visto il D.L. 113 del 24.06.2016 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 146 del 24.06.2016 in base al quale viene eliminato l'obbligo, per gli Enti Locali con più di 1000 abitanti (che erano quindi soggetti al Patto di Stabilità), di ridurre il rapporto spesa di personale / spesa corrente rispetto alla media del triennio 2011 - 2013 mentre resta invece fermo il vincolo di contenimento della spesa di personale in termini "assoluti" rispetto al corrispondente valore medio del triennio 2011 - 2013;
- Rilevato che l'art. 23) comma 3) del D.Lgs. 75/2017 prevede che, fermo restando il limite delle risorse complessive anno 2016, è possibile destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile; l'Amministrazione Comunale non ha fornito alcuna indicazione in merito;
- Richiamato l'art. 113) commi 1 e 2 del D.Lgs. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. 56/2017 in merito agli incentivi per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti;
- Considerato gli incentivi per funzioni tecniche rientrano, secondo quanto previsto dalla Corte dei Conti Sezione Autonomie con la deliberazione n. 7/2017, nel tetto dei trattamenti accessori di cui all'art. 1) comma 236, Legge 208/2015, di conseguenza i medesimi non possono essere esclusi dal computo della spesa di personale di sensi dell'art. 1) comma 557) della Legge 296/2006;
- Rilevato che la corresponsione dell'incentivo potrà intervenire, in ogni caso, solo a seguito dell'approvazione del regolamento di recepimento delle modalità e dei criteri di ripartizione del fondo definiti in sede di contrattazione integrativa decentrata;
- *Dato atto che il Comune di Arena Po non ha approvato il predetto regolamento e pertanto gli incentivi per funzioni tecniche non vengono, ad oggi, inseriti nella costituzione del fondo risorse decentrate anno 2017, pur garantendone, come previsto dalla vigente normativa in materia, l'accantonamento su apposito capitolo di bilancio;*
- *Rilevato quindi che occorre procedere alla determinazione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2017 nel rispetto delle sopra citate norme (parte stabile);*
- Verificato che a decorrere dall'anno 2016 il D.Lgs. 118/2011 ha introdotto il principio del pareggio di bilancio che sostituisce il patto di stabilità e che tale vincolo per l'anno 2017 è, ad oggi, rispettato;
- *Visto l'allegato schema di costituzione del fondo delle risorse decentrate destinate alla contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2017, predisposto nel rispetto dei predetti vincoli, nonché delle prescrizioni contenute nell'art. 40, comma 3-quinques, 2° periodo, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;*
- Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2017, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della Legge 296/2006 e s.m.i.;
- Dato atto che le risorse per la costituzione del Fondo risorse decentrate di cui alla presente determinazione sono iscritte a bilancio e destinate alla contrattazione integrativa;
- Dato atto che nella successiva fase di perfezionamento della destinazione del Fondo 2017 e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40 - bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa";
- Dato atto che la predetta determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. ed alla RSU, ai sensi dell'art. 7) comma 1) CCNL 01.04.1999 e dell'art. 5) comma 2) del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. quale informazione prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;
- Dato atto che il presente provvedimento, di natura amministrativa, può essere aggiornato e integrato nel corso dell'anno;
- Dato atto che ai sensi dell'art. 5) comma 3) del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. "Gli organismi di controllo interno verificano periodicamente la rispondenza delle determinazioni organizzative ai principi indicati all'articolo 2, comma 1, anche al fine di proporre l'adozione di eventuali interventi correttivi e di fornire elementi per l'adozione delle misure previste nei confronti dei responsabili della gestione";
- Ritenuto trasmettere il presente atto al Revisore dei Conti come da indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato nella compilazione del conto annuale del personale ai fini della certificazione della costituzione del fondo (art. 40 bis comma 1 D.Lgs. 165/2001);
- Visto il TUEL D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.

DETERMINA

1. di costituire il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività ex art. 31 del C.C.N.L. 22/01/2004, da destinare nell'anno 2017 alla contrattazione decentrata integrativa per il personale non dirigente, nell'importo di Euro 21.949,30, così come risulta dall'allegato prospetto che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione.
2. di prendere atto che lo stesso rispetta il vincolo di cui all'art. 23), comma 2), del D.Lgs. n. 75/2017.
3. di dare atto che l'allegata costituzione del fondo per l'anno 2017, rispetta inoltre le prescrizioni contenute nell'art. 40, comma 3-quinques, 2° periodo, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.
4. di dare atto altresì che la spesa derivante da quanto sopra trova copertura nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio previsionale 2017 per il pagamento delle retribuzioni e del trattamento accessorio del personale, tenendo conto dei nuovi principi contabili previsti dal D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e nel rispetto delle vigenti norme in materia di contenimento della spesa di personale (art. 1, comma 557, L. 296/2006 e s.m.i.).
5. Di trasmettere il presente atto alle OO.SS. e alla RSU, ai sensi dell'art. 5) comma 2) del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7), comma 1) CCNL 01.04.1999, dando atto che trattasi di provvedimento comunque non soggetto a contrattazione.
6. Di pubblicare il presente provvedimento nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 21, comma 2, dal D.Lgs. 33/2013.
7. Di esprimere, ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL, parere di regolarità tecnica e correttezza amministrativa del presente provvedimento.

Ai sensi della Legge 241/90 e successive modifiche ed integrazioni s'informa che il Responsabile del Procedimento è la Rag. Silvia Emanuelli.

Il Funzionario Responsabile



PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO

N. Registro delle Pubblicazioni

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi da oggi.

Arena Po, li

Il Responsabile del Servizio

COSTITUZIONE del FONDO per il FINANZIAMENTO del SALARIO ACCESSORIO ANNO 2017 CCNL 11.04.2008
--

RISORSE STABILI

Art. 31) comma 2) CCNL 22.01.2004 Fondo consolidato	Euro 22.218,00
--	----------------

Art. 32) comma 1) CCNL 22.01.2004 0,62% monte salari anno 2001	Euro 880,90
---	-------------

Art. 32) comma 2) CCNL 22.01.2004 0,50% monte salari anno 2001 (rapporto spesa personale / entrate correnti 30,76%)	Euro 710,41
---	-------------

Art. 4) comma 1) CCNL 09.05.2006 0,50% monte salari anno 2003 (rapporto spesa personale / entrate correnti 29,65%)	Euro 666,21
--	-------------

Art. 8) comma 2) CCNL 11.04.2008 0,60% monte salari anno 2005 (rapporto spesa personale / entrate correnti 33,09%)	Euro 1.223,78
--	---------------

Riduzione fondo per personale delle Posizioni Organizzative (Parere 1037/2010 della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo della Lombardia e parere ARAN 499-15B3)	<u>Euro 3.750,00</u>
--	----------------------

<i>Totale Risorse Stabili</i>	<u><u>Euro 21.949,30</u></u>
--------------------------------------	-------------------------------------

<i>RISORSE VARIABILI</i>	<i>0</i>
---------------------------------	-----------------

Fondo straordinari riduzione 3%	Euro 576,22
---------------------------------	-------------

FONDO FINANZIAMENTO SALARIO ACCESSORIO ANNO 2016 CCNL 11.04.2008

RISORSE STABILI

Art. 31) comma 2) CCNL 22.01.2004
Fondo consolidato
ivi compreso personale cessato anno 2008

Euro 22.218,00

Art. 32) comma 1) CCNL 22.01.2004
0,62% monte salari anno 2001

Euro 880,90

Art. 32) comma 2) CCNL 22.01.2004
0,50% monte salari anno 2001
(rapporto spesa personale / entrate correnti 30,76%)

Euro 710,41

Art. 4) comma 1) CCNL 09.05.2006
0,50% monte salari anno 2003
(rapporto spesa personale / entrate correnti 29,65%)

Euro 666,21

Art. 8) comma 2) CCNL 11.04.2008
0,60% monte salari anno 2005
(rapporto spesa personale / entrate correnti 33,09%)

Euro 1.223,78

Riduzione fondo per personale delle Posizioni Organizzative
(Parere 1037/2010 della Corte dei Conti Sezione Regionale
di Controllo della Lombardia e parere ARAN 499-15B3)

Euro 3.750,00

Totale Risorse Stabili

Euro 21.949,30

RISORSE VARIABILI

Art. 15) comma 1) lettera k) CCNL 01.04.1999
Incentivi alla progettazione interna
(importo iscritto a bilancio 2015 in base alle
risultanze progettuali)

Euro 1.620,04

Totale Risorse Variabili

Euro 1.620,04

Fondo straordinari riduzione 3%

Euro 576,22

Comune di ARENA PO

Il Revisore dei Conti

Certificazione costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata integrativa 2017

Il Revisore dei Conti ricevuta:

- la proposta di costituzione del Fondo e la relazione tecnico-finanziaria per l'anno 2017;

procedendo all'esame dell'ipotesi di costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa per l'anno 2017, ai sensi dell'art. 40-bis del D.lgs. 165/2001,

premesso che

- con delibera n. 100 del 13 settembre 2017 la Giunta Comunale ha formalizzato la costituzione della delegazione trattante di parte pubblica per la negoziazione della presente ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo, di cui all'art.4 del CCNL 22.01.2004;

constatato che

- è avvenuto il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione decentrata integrativa con i vincoli di bilancio per l'anno 2017 che computa e rende disponibile il Fondo per le risorse decentrate per **€ 22.525,52** come segue:
 - 1) totale risorse decentrate parte fissa € 21.949,30;
 - 2) totale risorse decentrate parte variabile € 0,00;
 - Fondo riduzione straordinari 3% € 576,22;
- le risorse destinate al fondo contrattazione decentrata per il 2017 non superano l'ammontare di quelle destinate per il 2016 alla medesima finalità in ossequio a quanto stabilito dall'art.1, comma 236 della Legge 208 del 28.12.2015 (Legge di Stabilità 2016);
- dalla Relazione tecnico-finanziaria predisposta dal Responsabile del servizio finanziario, si evince che gli oneri derivanti dalla presente costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2017 sono stati previsti nei documenti di

programmazione finanziaria (Bilancio di Previsione 2017 e Pluriennale 2017/2019),
gestione competenza;

visto

- il D.lgs. 267/2000;
- la circolare della RGS 19 luglio 2012;
- gli artt. 40 e 40 bis del D.lgs. 165/2001;
- gli artt. 54 e 55 del D.lgs. 150/2009;
- artt. 5, 15, 17 CCNL 01.04.1999;
- artt. 31, 32 CCNL 22.01.2004;
- art. 4 CCNL 9.05.2006;
- art. 8 CCNL 11.04.2008;
- determina responsabile servizio finanziario n.106 del 22.09.2017;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

esprime

per quanto di sua competenza, parere favorevole sulla congruità della spesa relativa al Fondo 2017 con le previsioni del Bilancio 2017.

Milano, 29 settembre 2017

Il Revisore dei Conti

Dott.ssa Claudia Taini

